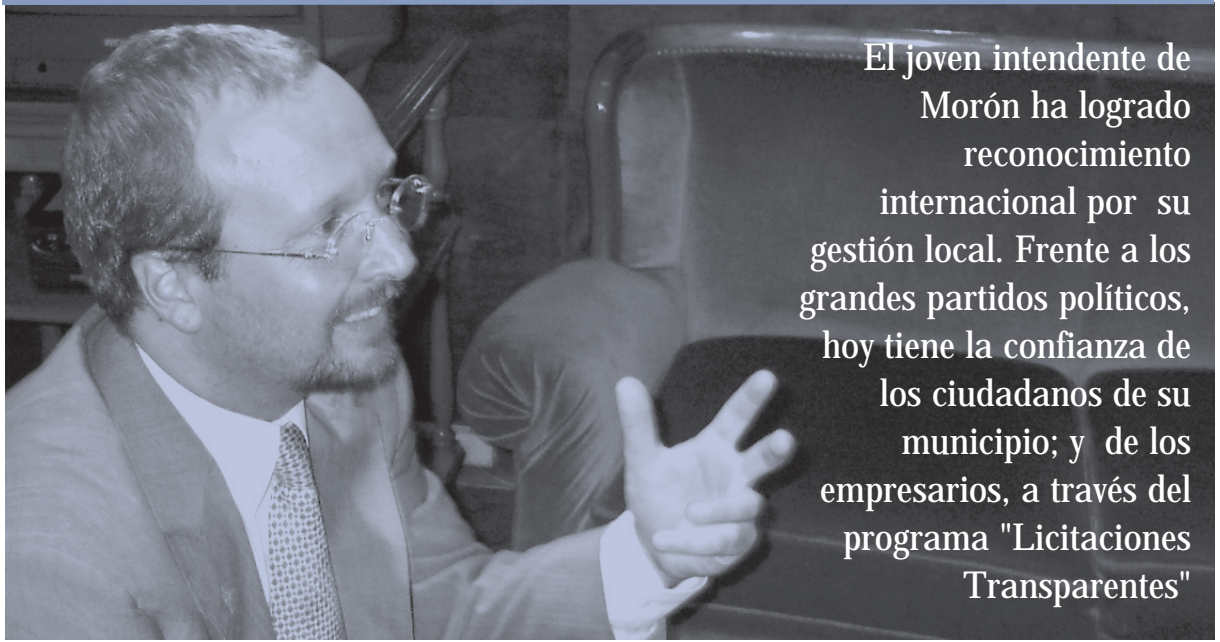


# "Creo en un Estado presente"



El joven intendente de Morón ha logrado reconocimiento internacional por su gestión local. Frente a los grandes partidos políticos, hoy tiene la confianza de los ciudadanos de su municipio; y de los empresarios, a través del programa "Licitaciones Transparentes"

Su frase preferida es "el secreto de Morón es que no hay secretos". En este slogan resume toda una modalidad de gestión transparente y lucha anticorrupción, que se ha empeñado en llevar adelante junto con su equipo desde que asumió, en 1999.

En materia de compras y contrataciones, tienen en su Registro a 1871 empresas, casi el mismo número que las inscriptas en toda la provincia de Buenos Aires, a las que les pagan entre los 7 y 15 días.

## **¿Cuáles fueron las acciones que le valieron reconocimiento internacional?**

La Universidad de Florida nos brindó su reconocimiento por las políticas innovadoras en la lucha contra la corrupción y la transparencia en la gestión pública. En Londres nos invitaron a hacer un intercambio con esa ciudad, a la que fuimos con representantes de universidades y cámaras empresarias, porque creemos que Morón tiene que abrirse al mundo y generar intercambio con otras ciudades.

Antes, Morón era conocido por ser corrupto. Hoy estamos orgullosos por ser reconocidos por políticas innovadoras que marcan un rumbo distinto. Ojalá algún día hacer las cosas bien no sorprenda a nadie y deje de ser tapa de diarios.

## **¿Cómo es posible trasladar efectivamente a la práctica el criterio de transparencia en el resto**

## **de los miembros del municipio?**

Nadie puede construir un Plan de Gestión solo. Se necesita un equipo con gente comprometida con estos principios. Es necesario construir una escala de valores que reine en el espíritu del grupo. Nosotros armamos un equipo muy comprometido con esta escala de valores, muy profesional y eficiente. Hay muchas personas dispuestas a sumarse a este proyecto cuando ven que existe la posibilidad, que vale la pena. La sociedad quiere vivir en un país normal, en una ciudad normal, con un Estado serio, responsable, transparente.

## **¿Qué sucedió con la licitación de la recolección de residuos?**

Cuando asumimos en Morón, el municipio era sospechado de mecanismos de corrupción, de negociados, de impunidad, y el Estado era visto como el botín de guerra de los intereses particulares, sectoriales.

Uno de los elementos fundamentales en el proceso de recuperación del Estado fue hacerlo en su capacidad operativa y de respuesta y por eso luchamos contra la corrupción y a favor de la transparencia de la gestión pública, para destruir las posibles redes delictivas que estaban enquistadas dentro de la estructura del Estado. Cuando asumimos, creamos la Subsecretaría de Transparencia del Estado, empezando con los programas vinculados a las contrataciones transparentes.

Y el primer proceso que tuvimos fue a principios de

## Las Compras y Contrataciones en la Municipalidad de Morón

El municipio de Morón está implementando la Reforma Administrativa Financiera en el Ámbito Municipal (RAFAM) desde el año 2002. Desde el inicio de la gestión de Sabbatella, la cantidad de proveedores se ha ido incrementando. Mientras que en el 99 había alrededor de 800, hoy registran 1871 proveedores, inscribiendo un promedio de 30 proveedores por mes.

Las exigencias de inscripción son: la documentación mínima que solicita la AFIP, las normas legales para que una empresa pueda funcionar. María Celeste Conde, directora de Compras y contrataciones del municipio explica: "Si los proveedores de Morón no están al día con las tasas acordamos algún tipo de compensación."

¿Cuánto tarda el proceso de compras desde que sale la licitación hasta que se entrega la mercadería y se paga al proveedor? Más o menos 40 días desde que llega el pedido de suministro hasta que sale la orden de compra. Los proveedores entregan la mercadería en la semana y los plazos de pago rondan entre los 7 y 15 días.

Durante la crisis de 2002, el municipio gastó menos para poder cumplir con los proveedores. Los plazos de pago se extendieron entre los 15 y 30 días, pero siempre tratando de cumplir con el compromiso que asumimos.

¿Cómo se hacen las contrataciones directas en Morón?

De acuerdo al monto estipulado por ley (14.100 pesos). En general, tratamos de invitar a los proveedores, a menos que sepamos cual es el precio del mercado. Pero el precio no es lo único importante, también tenemos en cuenta el cumplimiento del proveedor y la calidad del producto.

En general, las contrataciones directas son para publicidad, gastos de impresión y eventos. Si se planifican bien las compras no es necesario hacer tantas contrataciones directas.

¿Cual es el presupuesto que está manejando el municipio?

El municipio tiene un presupuesto de alrededor de cien millones de pesos. En compras se gastan entre 310 mil y 340 mil pesos por semana.

Cuando asumimos, hicimos una convocatoria de deudores y pedimos financiación para pagarla. Redujimos entre 25% y 30% de lo adeudado. Y aprovechamos la oportunidad para acercar nuestra propuesta a los proveedores. Así comenzó el proceso de transparencia que se vio traducido en la negativa a aceptar coimas y en la verificación de la calidad de los productos que se entregan

2000: la licitación del servicio de recolección de residuos, que era muy importante por su impacto presupuestario, por la calidad del servicio brindado y porque los procesos licitatorios estaban altamente sospechados de ser nichos de corrupción asociados al enriquecimiento ilícito de los funcionarios y al financiamiento ilícito de la actividad política.

Queríamos marcar claramente un antes y un después. Ante la Representación Ciudadana planteamos la elaboración del programa "Licitaciones Transparentes" mediante audiencia pública para la elaboración de las bases y condiciones, rompiendo con la sospecha de que los pliegos se hacían a medida de algunas empresas que habían acordado previamente.

La gran participación ciudadana posibilitó la creación de un pliego acorde con las necesidades de la ciudad y que no responda a determinadas condiciones que pu-

diera establecer alguien desde afuera.

Además, se firmó un pacto de integridad entre el sector público y el sector privado, aceptando el compromiso de que si llegara a darse algún hecho que desvirtúe este objetivo de transparentar el proceso y garantizar genuina competencia, la empresa involucrada perdería su derecho a participar y quedaría inhabilitada durante cierta cantidad de años de participar en los procesos licitatorios del municipio.

Todo esto nos dio confiabilidad, ya que aseguramos participación ciudadana, mejoramos la calidad del servicio y ahorramos 35 por ciento en los costos. A su vez, demostramos que la lucha contra la corrupción no es sólo una cuestión ética, moral o de principios sino que también tiene resultados en la vida cotidiana de la gente.

### Esto es con respecto a los pliegos. ¿Sobre los proveedores cuáles son los ejes?

Respecto a los proveedores del municipio, buscamos la transparencia en el Sistema de Compras, publicación de las licitaciones, convocar a que se sumen cada vez más empresas en el Registro de Proveedores. La ampliación del Registro de Proveedores fue fundamental porque el municipio comenzó a adquirir los mismos productos a menor precio.

La mayoría de estos programas fueron elaborados en conjunto con Poder Ciudadano. Pero cuando asumimos nosotros tuvimos que, por ejemplo, crear un proyecto que permitía armar una Comisión Verificadora de Deuda porque muchas veces se debía dinero por mercadería que jamás se había entregado.

### ¿Qué otros programas se implementaron en Morón tendientes a la transparencia?

Uno de ellos fue el de "Discrecionalidad Cero", que implica el libre acceso a la información pública: decretos, resoluciones, gastos, ejecución presupuestaria, publicación obligatoria de las declaraciones juradas del patrimonio de los funcionarios, creación de la oficina anticorrupción y la creación de la figura del defensor del pueblo, cuya norma ya se aprobó en el Concejo Deliberante.

Además, hubo otros programas asociados a la transparencia de la aplicación de las políticas sociales. Esto tiene que ver con enfrentar las redes de clientelismo político que especulan con las necesidades de la gente, convirtiendo a los sectores humildes en doblemente víctimas, víctimas de la pobreza que los excluye y víctimas de un puntero berrera del partido político que sea que lo extorsiona o que le pide algo a cambio.

### ¿Qué rol tienen las entidades civiles en el camino que viene desarrollando desde 1999 hasta ahora en Morón?

Trabajamos mucho con las ONGs, porque creemos

## El distrito de Morón

Morón es uno de los distritos del primer cordón del conurbano bonaerense. Cuenta con 350.000 habitantes distribuidos en 55,6 kilómetros cuadrados de superficie, pertenecientes principalmente a sectores medios empobrecidos. La economía está diversificada, pero predominan el comercio y la industria. El municipio maneja un presupuesto anual de cien millones de pesos.

que las organizaciones de la comunidad deben ser protagonistas a la hora de pensar y elaborar las políticas. Nos parece importante que el gobierno genere consenso en una ciudad con muchos actores e intereses distintos, priorizando el interés general por el interés particular y marcando un rumbo común. La ciudad debe definir un desarrollo estratégico en forma conjunta entre el sector público, el privado y el del conocimiento. Este debe ser un desarrollo equitativo en una ciudad que genere igualdad de posibilidades. Por eso, la participación ciudadana y la descentralización son componentes importantísimos de un modelo de gestión distinto. En función de esto trabajamos muy fuerte, porque no creemos que podamos cumplir con los desafíos de la sociedad si los actores funcionan en términos diferentes. Una ciudad que crece es aquella que pone todo su potencial en una misma dirección.

### ¿Qué se está haciendo en Morón para mejorar la economía de la ciudad?

El desarrollo económico de la ciudad lo pensamos en conjunto con los diferentes actores. Y pensamos el Parque Industrial La Cantábrica con la Unión Industrial, pensamos el Club de Exportadores de la ciudad con los sectores industriales, pensamos en nuestros programas de exportación para PyMEs y los acompañamos en el proceso. Además, hemos firmado con el IRAM un convenio para que nuestras industrias accedan al ISO 9000.



### En lo económico ¿cómo debería ser el Estado: benefactor, con empresas nacionales, privatizadas...?

Creo en un Estado presente. Hay que construirlo de acuerdo a las necesidades actuales. En este momento necesitamos un Estado moderno, ágil y, sobre todo, presente, que garantice los derechos civiles, políticos y sociales.

En este sentido, no creo que el mercado deba funcionar sin la presencia del Estado, sino que este debe acompañar al crecimiento.

Es necesario debatir sobre los acreedores externos teniendo en cuenta que también hay una profunda deuda interna y priorizando el crecimiento del país.

Lo importante es tener una visión inclusiva de la construcción de una sociedad para todos. Es un escándalo ético que en este país tengamos al 50% de la población bajo la línea de pobreza, al 20% bajo la línea de indigencia, un 15% de desocupación y una obscena

concentración de la riqueza.

El Estado debe orientar, marcar un camino, movilizar, fomentar. Mi gestión lucha por estar activa para acompañar al crecimiento. Por ejemplo, el 70% de los industriales que pasaron por nuestro Club de Exportadores está exportando. Buscamos un Estado activo que acompañe el crecimiento pero que principalmente garantice equidad y justicia.

### En la búsqueda de este ideal de gestión ¿qué obstáculos se les presentaron?

Muchos. Porque los dos primeros años estuvimos abocados a recuperar el Estado. Para esto se construyeron mecanismos de modernización y de eficiencia. También nos dedicamos a destruir las redes delictivas y a enfrentar a los grupos de privilegio de sectores que

estaban acostumbrados a vivir a costas del Estado.

Al principio primaba la sensación de que no se podía, de que había que resignarse porque no había otro barco que llegara. Pero esa era una mentira. Se puede gobernar desde otro lugar con más y mejores resultados.

Esos fueron los primeros obstáculos presentados

entre lo nuevo que tiene que nacer y lo viejo que tiene que morir. Debimos enfrentar al patoterismo del Partido Justicialista, porque querían recuperar con violencia lo que habían perdido en las urnas.

La segunda etapa estuvo signada por la crisis del país. El desafío en ese momento era ver si con los nuevos mecanismos se podía enfrentar de una manera diferente la crisis. Y pudimos hacerlo de pie, sin suspender los servicios básicos a la comunidad y construyendo consenso para el futuro.

### Habla mucho de la recuperación del rol del Estado, ¿cree que a nivel nacional y provincial no hay Estado?

La década del 90 fue nefasta y dejó marcas. La recuperación del rol del Estado hay que lograrla en todos los niveles. Yo creo en un Estado moderno, eficiente e interviniendo. No creo en que el mercado resuelva todo ni en la teoría del derrame por la cual el crecimiento derrama y distribuye. El Estado debe estar presente para garantizar los derechos de los ciudadanos.

A nivel provincial y nacional hay una contradicción entre la voluntad de construir cosas nuevas y la estructura política que sostiene al Estado, porque es una estructura política que está anclada en lo viejo. Es muy difícil imaginar al PJ como protagonista del cambio en Argentina. Creo que los partidos tradicionales en su inmensa mayoría están viciados, están corrompidos, vaciados en su contenido, no expresan lo que alguna vez expresaron, ya no son lo mismo que antes, se han constituido como maquinarias para llegar al gobierno con la idea que sea, se basan en el clientelismo, son estructuras que han perdido el valor de las ideas y de la palabra.

### **¿El cupo joven propuesto dentro del PJ brindaría una posibilidad de renovar la política?**

Hay muchas discusiones que creo que son importantes pero hay cuestiones más urgentes.

Yo asumí la primera intendencia con 29 años de edad y la segunda con 33 años. Puedo asegurar que la idea del cupo joven no dice nada. Hay jóvenes que son expresión clara de lo viejo, con los mismos vicios y la misma lógica, y hay personas adultas que tienen la habilidad de construir lo nuevo. Pero también es cierto que las generaciones deben aportar a la construcción de ideas nuevas.

Para mejorar la calidad de la política hay cuestiones más básicas para discutir.

### **¿Por ejemplo?**

El financiamiento de los partidos políticos y el rol del Estado en este financiamiento para garantizar la transparencia y para que no haya asimetría de recursos entre los diferentes partidos. Cuando se habla de corrupción en el Estado se sospecha también que está asociada al financiamiento de los partidos políticos.

También hay que analizar las afiliaciones a los partidos ya que todo el mundo sospecha que son truchas. Habría que reafiliar cada dos años para que cada uno renueve su voluntad de estar afiliado a un partido político o no.

Quienes creemos en la democracia de los partidos políticos, pensamos que deben mejorar su financiamiento. Particularmente no creo en la democracia de personas, creo en la democracia de instituciones y de partidos. Por eso no creo en los partidos-persona sino en los partidos de ideas. Ni la democracia ni los partidos políticos pueden estar sujetos a los caprichos de una persona.

### **En líneas generales ¿qué piensa de la reforma política y la mesa de diálogo provincial?**

Es absolutamente necesaria pero hay que debatirla profundamente. Es bueno que haya una convocatoria como la que existe hoy. Nosotros queremos participar porque es un debate genuino, profundo, abierto y

absolutamente necesario. Pero también creo que hay diferentes objetivos: algunos quieren cambiar para no cambiar nada y otros aceptan la propuesta no para mejorar la calidad de la política sino para degradarla aun más. Particularmente considero que hay que hacer una reforma profunda, sería, para mejorar la calidad de la democracia y las instituciones. Nosotros estamos dispuestos a dar ese debate.

### **¿Encuentro por la Democracia y la Equidad está en condiciones de enfrentar al PJ a nivel nacional?**

Estamos convencidos de que tenemos que construir una fuerza política nacional con estos valores. Pero este es un proceso que no se hace de un día para otro. No pensamos inventar nada ni tomar atajos ni vamos a repetir los errores que se han cometido. Pensamos construir con mucha vocación de mayorías, con mucha vocación de crecer, con mucha vocación de gobierno en los plazos que nos dé la realidad. De esta forma, el Partido tendrá expresión genuina donde se presente. Estamos dispuestos a trabajar intensamente para lograrlo.

Tengo una fuerte valoración histórica de lo que fue el Peronismo, lo que significó su búsqueda de justicia social, igualdad de oportunidades e incorporación de los sectores más castigados a la vida política de Argentina. Pero creo que una cosa es lo que fueron y otra es lo que son. La estructura del PJ hoy está agotada como herramienta transformadora. Por eso hay que construir fuerzas políticas que recuperen lo mejor de la historia. No le pedimos a nadie que niegue su pasado político para construir un nuevo espacio, pero sí que estemos más dispuestos a unirnos de cara a construir un nuevo futuro que a separarnos de cara a la historia.

**Luis Mansur (h)**

**María M. Moreno Terrero**

**Romina Zappa**

### **Martín Sabbatella**

Fue uno de los fundadores del Frente País Solidario (Frepaso).

En 1997, asumió como concejal de Morón por La Alianza.

En 1999 asumió por primera vez la intendencia de Morón, con 29 años de edad, convirtiéndose en el jefe comunal más joven de la provincia de Buenos Aires.

En 2002 fundó su propio partido, denominado Nuevo Morón, con el que se presentó nuevamente a elecciones para intendente. En septiembre de 2003 renovó su mandato con el 53 por ciento de los votos.

